

JIHOČESKÝ KRAJ



METODICKÝ POKYN

METODIKA ZVEŘEJŇOVÁNÍ SMLUV V REGISTRU SMLUV PRO PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE

Číslo předpisu	MP/98/OPZU
Číslo změny	1
Platnost poslední verze	18. 11. 2024
Účinnost poslední verze	18. 11. 2024
Rozsah působnosti	příspěvkové organizace zřízené Jihočeským krajem
Zrušuje	MP/98/OLVV – původní vydání
Vypracoval	OPZU
Za aktualizaci odpovídá	vedoucí OPZU
Schválil	Mgr. Markéta Procházková, vedoucí OPZU
Vydáno	Intranet – rubrika „Vnitřní předpisy KÚ“

Změnový list k metodickému pokynu: MP/98/OPZU

Změna č.	Původní vydání
Platnost od:	15. 2. 2019
Předmět změny:*)	
Změna č.	1
Platnost od:	18. 11. 2024
Předmět změny:*)	Formální úprava dokumentu
Změna č.	
Platnost od:	
Předmět změny:*)	
Změna č.	
Platnost od:	
Předmět změny:*)	
Změna č.	
Platnost od:	
Předmět změny:*)	
Změna č.	
Platnost od:	
Předmět změny:*)	
Změna č.	
Platnost od:	
Předmět změny:*)	

*) Předmětem změny se rozumí, v čem nastala úprava (článek, strana apod.), při rozsáhlejších úpravách možno uvést v celém rozsahu.

Obsah

Část I.	4
Úvodní ustanovení.....	4
Článek 1.....	4
Část II.	4
Zveřejňování smluv v registru smluv	4
Článek 2.....	4
Povinnosti vyplývající ze zákona o registru smluv	4
Článek 3.....	4
Smlouva.....	4
Článek 4.....	5
Formát smlouvy.....	5
Článek 5.....	5
Metadata.....	5
Článek 6.....	6
Způsob uveřejňování smluv	6
Článek 7.....	6
Výjimky z povinnosti zveřejňovat smlouvy	6
Článek 8.....	7
Hodnota smlouvy.....	7
Článek 9.....	7
Příklady zveřejňování některých smluv	7
Část III.....	8
Povinnosti při uzavírání smluv	8
Článek 10.....	8
Požadavky na texty uzavíraných smluv a objednávek	8
Část IV.	9
Závěrečná ustanovení.....	9
Článek 11.....	9

Část I

Úvodní ustanovení

Článek 1

Základní vymezení

- (1) Tento metodický pokyn upravuje postup při zveřejňování smluv v registru smluv podle zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o registru smluv“), je-li jednou ze smluvních stran příspěvková organizace zřízená Jihočeským krajem.
- (2) Tento metodický pokyn se zabývá především právní stránkou zveřejňování smluv. Konkrétní technický postup zveřejňování smluv v registru smluv závisí na počítačovém vybavení jednotlivých příspěvkových organizací a organizaci spisové služby.

Část II

Zveřejňování smluv v registru smluv

Článek 2

Povinnosti vyplývající ze zákona o registru smluv

- (1) Zákon o registru smluv stanovuje tzv. povinným subjektům, mimo jiné příspěvkovým organizacím územních samosprávných celků, zveřejňovat uzavřené smlouvy spolu se stanovenými metadaty v registru smluv.
- (2) Registr smluv je informační systém veřejné správy spravovaný Digitální a informační agenturou (DIA). Povinnost se vztahuje na všechny uzavírané smlouvy, není-li zákonem stanovena výjimka z této povinnosti.
- (3) Zveřejňování podle zákona o registru smluv se v podmínkách činnosti příspěvkových organizací týká především soukromoprávních smluv (např. smlouvy kupní, darovací, o dílo, výpůjční, nájemní, pachtovní, příkazní a další nepojmenované smlouvy).

Článek 3

Smlouva

- (1) Smlouvou se rozumí dvoustranné nebo vícestranné právní jednání spočívající ve vzájemných a obsahově shodných projevech vůle směřujících ke vzniku, změně nebo zániku práv a povinností, které právní předpisy s takovými projevy vůle spojují. Součástí smlouvy jsou i přílohy, které je nutné rovněž zveřejnit, pokud nespádají pod výjimku uvedou v § 3 odst. 2 písm. b) zákona o registru smluv.
- (2) Za smlouvu je nutné považovat jak smlouvu v běžně vnímané podobě (tj. několik listů papíru, na nichž je projevena vůle stran spolu s jejich podpisy), ale též objednávku.¹
- (3) Za smlouvu nelze považovat samotný daňový doklad (fakturu), neboť ten je vyhotovován až následně, po uzavření smlouvy. Nejedná se proto o smlouvu jako takovou, nýbrž o dokument, který pouze prokazuje její existenci a stanoví konkrétní platební podmínky.

¹ Narozdíl od původního textu zákona již není nutné písemně akceptovat objednávku a tuto písemnou akceptaci zveřejňovat v registru smluv.

- (4) Smlouva je platná od okamžiku, kdy se strany shodly na jejím obsahu. Smlouva je účinná ode dne, kdy se strany začnou řídit ustanoveními smlouvy. V případě povinnosti zveřejnit smlouvu v registru smluv nemůže smlouva nabýt účinnosti dříve, než dojde k jejímu zveřejnění (tj. musí dojít ke zveřejnění smlouvy ještě před tím, než je stranami ze smlouvy fakticky plněno).

Článek 4

Formát smlouvy

- (1) Smlouvu je nutné zveřejnit v otevřeném a strojově čitelném formátu. Otevřeným formátem je takový formát, který není závislý na konkrétním technickém a programovém vybavení (tj. lze jej otevřít v jakémkoli programu od jakéhokoli výrobce). Otevřeným formátem je např. DOC, DOCX, RTF, ODT, TXT, PDF.
- (2) Strojově čitelným formátem se rozumí formát datového souboru s takovou strukturou, která umožňuje programovému vybavení snadno nalézt, rozpoznat a získat z tohoto datového souboru konkrétní informace, včetně jednotlivých údajů a jejich vnitřní struktury. Požadavek strojově čitelného formátu je v rámci právní úpravy registru smluv splněn, jsou-li data ve formátu, který je strukturován takovým způsobem, že pomocí programové aplikace z nich lze získat žádané údaje. Požadavek splní jakýkoli počítačový formát, který obsahuje textový obsah smlouvy, tedy nikoli pouze naskenovaný obrázek smlouvy (scan bez použití OCR). Strojově čitelným formátem je takový formát, v rámci něhož je možné vyhledávání pomocí strojového vybavení (tj. počítač, resp. program je schopen vyhledávat konkrétní znaky, nejde o naskenovaný obrázek). Strojově čitelným formátem je zejména RTF, ODT, TXT, DOC, DOX, PDF.²
- (3) Registr smluv neobsahuje přímo povinnost zveřejnit oskenovaný originál podepsané smlouvy. Postačuje, pokud je zveřejněn textový obraz smlouvy, který se shoduje s podepsanou smlouvou (tedy např. ve formátu MS WORD). Smlouvy lze v registru smluv uveřejnit bez podpisu a razítka.
- (4) Nejjednodušším způsobem, jak zveřejnit smlouvu ve správném formátu je její vyhotovení např. v MS WORD, následné uložení dokumentu ve formátu PDF (uložením souboru v textovém editoru „jako PDF“ nebo „tisk do PDF“ prostřednictvím nástroje „PDF Creator.“ Smlouvu následně není nutné skenovat a opatřovat OCR vrstvou a výsledný soubor je v otevřeném a strojově čitelném formátu.
- (5) Absence otevřeného a strojově čitelného formátu způsobuje neplatnost zveřejněné smlouvy od počátku.

Článek 5

Metadata

- (1) Metadata jsou základní informace o uzavírané smlouvě ve webovém formuláři (identifikace smluvních stran, datum uzavření smlouvy, předmět smlouvy a cena, resp. hodnota plnění). Absence metadat v registru smluv způsobuje neplatnost zveřejněné smlouvy.
- (2) Při zveřejňování smlouvy musí být vyplněna následující metadata:
- a) identifikace smluvních stran (název, adresa, IČO, identifikátor datové schránky),
 - b) vymezení předmětu smlouvy (tj. co je obsahem samotné smlouvy),
 - c) cena, a pokud ji smlouva neobsahuje, hodnotu předmětu smlouvy, lze-li ji určit,

² Test toho, zda smlouva splňuje požadavek alespoň na úplnou textovou strojově čitelnou vrstvu v základním slova smyslu, je možné provést např. tak, že se označí myší slova ve smlouvě a zkopírují se a vloží do prázdného dokumentu, pokud se to podaří, splňuje smlouva požadavek na "úplné strojové zpracování textového obsahu" (nezaměřovat se "strojovou čitelností", která totiž navíc zahrnuje zachycení struktury dokumentu, například úrovně nadpisů nebo obsahu konkrétních buněk tabulky).

- d) datum uzavření smlouvy.
- (3) Smlouva, jejíž metadata neobsahují stanovené náležitosti, se nepovažuje za uveřejněnou prostřednictvím registru smluv.

Článek 6

Způsob uveřejňování smluv

- (1) Smlouvy se zveřejňují především přes rozhraní na adrese smlouvy.gov.cz, prostřednictvím systému datových schránek. Možnost implementovat zveřejňování smluv do systému spisové služby dané příspěvkové organizace není vyloučena. Zvolený způsob závisí zejména na množství zveřejňovaných smluv a vybavení příspěvkové organizace.
- (2) Smlouvy se uveřejňují bez zbytečného odkladu, nejpozději však do 30 dnů ode dne jejich uzavření.³ Je vhodné, aby smlouvy zveřejňovala sama příspěvková organizace a nespolehala se na jejich zveřejnění druhou nebo dalšími smluvními stranami.
- (3) V případě, že smlouva nebude uveřejněna ani do tří měsíců od jejího uzavření, má se za to, že je zrušena od počátku.
- (4) Za uveřejnění smlouvy v registru smluv odpovídá ředitel příspěvkové organizace, případně jím pověřený zaměstnanec dle vnitřní struktury dané příspěvkové organizace.
- (5) Uveřejněním smlouvy v registru smluv je splněna povinnost uveřejnit smlouvu podle zákona upravujícího zadávání veřejných zakázek. Smlouvy uveřejněné v registru smluv se při dodržení stanovených podmínek nemusí uveřejňovat na profilu zadavatele.

Článek 7

Výjimky z povinnosti zveřejňovat smlouvy

- (1) Výjimky z povinnosti uveřejnění stanovuje § 3 zákona o registru smluv.
- (2) Povinnost uveřejnit prostřednictvím registru smluv se zejména nevztahuje na
- a) smlouvu vzniklou v rámci právního jednání s fyzickou osobou, která jedná mimo rámec své podnikatelské činnosti; to neplatí, jde-li o převod vlastnického práva osoby uvedené v § 2 odst. 1 k hmotné nemovité věci,⁴
 - b) technickou předlohu, návod, výkres, projektovou dokumentaci, model, způsob výpočtu jednotkových cen, vzor a výpočet,
 - c) smlouvu, jejíž plnění je prováděno převážně mimo území České republiky,⁵
 - d) smlouvu, jestliže výše hodnoty jejího předmětu je 50 000 Kč bez daně z přidané hodnoty nebo nižší,
 - e) smlouvu, která je uzavřena s autorem nebo výkonným umělcem v souvislosti s autorským dílem nebo uměleckým výkonem,
 - f) smlouvu, jejíž alespoň jednou smluvní stranou je obec, která nevykonává rozšířenou působnost, příspěvková organizace touto obcí zřízená nebo právnická osoba, v níž má taková obec sama nebo s jinými takovými obcemi většinovou účast,⁶

³ Smlouva, která byla uzavřena, avšak nebyla doposud uveřejněna v registru smluv, nesmí být ani jednou stranou plněna.

⁴ Nezveřejňují se smlouvy uzavřené s fyzickými osobami uzavřené mimo rámec jejich podnikání např. při prodeji přebytků dřeva koncovým spotřebitelům, darování nebo odkupu historických artefaktů, atd.

⁵ Např. objednávka ubytování v hotelu v zahraničí při zahraniční pracovní cestě.

⁶ Nezveřejňuje se smlouva, která je uzavírána s obcemi I. a II. stupně a jejich příspěvkovými organizacemi a obchodními společnostmi jako jsou mateřské a základní školy, technické služby, správa domů a bytů, teplárna, výtopna, apod., a to bez ohledu na svou hodnotu.

- g) smlouvu chráněnou bankovním tajemstvím; to neplatí, jde-li o smlouvu mezi bankou a osobou uvedenou v § 2 odst. 1, která se týká používání veřejných prostředků,
 - h) kolektivní smlouvu.
- (3) Prostřednictvím registru smluv se neuveřejňují informace, které nelze poskytnout při postupu podle předpisů upravujících svobodný přístup k informacím.⁷ Pokud smlouva tyto údaje obsahuje, je nutné je před zveřejněním smlouvy anonymizovat.

Článek 8

Hodnota smlouvy

- (1) V registru smluv se zveřejňují smlouvy, jejichž hodnota činí více jak 50 000,- Kč bez DPH. V případě, že má smlouva hodnotu přesně 50 000,- Kč bez DPH, smlouva nemusí být v registru smluv zveřejněna.
- (2) Hodnotou předmětu smlouvy se nejčastěji rozumí samotná cena za plnění smlouvy.
- (3) Není-li ve smlouvě cena za plnění uvedena (jde např. o dlouhodobou bezplatnou dlouhodobou výpůjčku, darování, anebo smlouvu za symbolickou cenu), určuje se hodnota předmětu smlouvy jako výše částky, za kterou by danou věc bylo možné získat v rámci běžného, komerčního, smluvního vztahu (např. u darování věci lze za hodnotu smlouvy považovat cenu takové věci u prodejce, tj. cenu v místě a čase obvyklou).
- (4) Je-li uzavírána smlouva na dobu neurčitou, při určení hodnoty předmětu smlouvy se analogicky vychází ze zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku, jako obecného právního předpisu pro oceňování, který v obdobných případech počítá s oceňováním majetkových práv součtem plnění za období 5 let.
- (5) Je-li uzavírán dodatek ke smlouvě, která byla uzavřena před 1. 7. 2016, je i tento dodatek nutné zveřejnit v registru smluv. V takovém případě se dodatek zveřejňuje společně se smlouvou a všemi předchozími dodatky, a to v jednom záznamu.⁸
- (6) Je-li uzavírán dodatek k již zveřejněné smlouvě, je nutné dodatek uveřejnit jako nový samostatný záznam pomocí formuláře „zveřejnění záznamu,“ který je nutné navázat k uveřejněné smlouvě, a to s využitím funkce „navázaný záznam“.⁹

Článek 9

Příklady zveřejňování některých smluv

- (1) Je-li uzavírána rámcová smlouva (tj. smlouva, v rámci níž jsou upravena základní práva a povinnosti a jednotlivá plnění probíhají prostřednictvím objednávek s tím, že v rámcové smlouvě lze určit celkovou hodnotu zakázky), doporučuje se zveřejňovat jak tuto smlouvu, tak jednotlivé realizační smlouvy nebo objednávky, pokud ty jsou uzavírány na hodnotu vyšší než 50 000,- Kč bez DPH.

⁷ Dle zákona o svobodném přístupu k informacím se neposkytují osobní údaje fyzických osob jméno, příjmení, bydliště, datum narození, číslo bankovního účtu, číslo mobilního telefonu, e-mailová adresa, nejde-li však o údaje, které jsou poskytovány v souvislosti s podnikáním a lze-li je dohledat ve veřejně dostupném rejstříku, např. není nutné začernovat jméno jednatele společnosti, firemní e-mail, číslo účtu, které je uvedeno v seznamu plátců DPH apod., dále se nezveřejňuje obchodní tajemství a informace chráněné autorským právem.

⁸ Jako metadata se vyplní metadata původní smlouvy se zohledněním případných změn provedených dodatkem či dodatky.

⁹ U dodatků uzavřených k již uveřejněným smlouvám je nutné vyplnit metadata týkající se přímo a pouze předmětného dodatku (tedy např. datum uzavření dodatku) nikoli metadata smlouvy, ke které je dodatek uzavírán.

- (2) V případě kupních smluv uzavřených s e-shopy postačí, pokud bude v registru smluv zveřejněno potvrzení e-shopu s rekapitulací objednávky, které zahrnuje celý textový obsah smlouvy v otevřeném strojově čitelném formátu a umožňuje uveřejnění v registru smluv.
- (3) Zveřejňuje se rovněž smlouva o smlouvě budoucí, pokud jsou splněny podmínky podle zákona o registru smluv (zejména pokud je ve smlouvě obsažena cena, či lze jinak zjistit hodnotu plnění, které přesahuje více jak 50 000,- Kč bez DPH).
- (4) V případě smluv, jejichž předmětem je plnění nevyčíslitelné hodnoty (předměty kulturní hodnoty, muzejní sbírky apod.), bude i v těchto případech dle všeho překročen limit 50.000 Kč bez DPH, a taková smlouva bude podléhat povinnosti uveřejnění.
- (5) Pokud neexistuje relevantní trh (například u výpůjček uměleckých děl) a cenou obvyklou za realizaci výpůjčky jako přímého předmětu smlouvy (o hodnotu samotných děl jako nepřímého předmětu smlouvy zde nejde) je pouze recipocita bez finančního protiplnění, nebude dosaženo limitu 50.000,- Kč bez DPH a smlouvu nebude nutné uveřejňovat podle výjimky v § 3 odst. 2 písm. i) zákona o registru smluv.
- (6) V případě, že dojde k jednostranné změně obchodních podmínek nebo ceníků (např. ze strany banky), není nutné zpravidla znovu uveřejňovat text těchto nových obchodních podmínek. Stejně tak není nutné znovu zveřejňovat smlouvu v případě automatické změny (inflační a jiné doložky, automatické prodlužování smluv).
- (7) V případě, že smlouva obsahuje nebo se odkazuje na všeobecné obchodní podmínky, je nutné je zveřejnit společně se smlouvou.

Část III

Povinnosti při uzavírání smluv

Článek 10

Požadavky na texty uzavíraných smluv a objednávek

- (1) Příspěvková organizace je povinna uvádět ve smlouvách následující doložku: *„Smluvní strany berou na vědomí, že tato smlouva včetně jejích dodatků bude uveřejněna v registru smluv podle zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), ve znění pozdějších předpisů.“*
- (2) V případě, že příspěvková organizace bude uzavírat po účinnosti zákona o registru smluv dodatek ke smlouvě, která byla uzavřena před účinností zákona o registru smluv, a zároveň tento dodatek podléhá povinné registraci v registru smluv, pak bude takový dodatek obsahovat doložku následujícího znění: *„Smluvní strany berou na vědomí, že tento dodatek včetně původní smlouvy a všech jejích případných změn bude zveřejněn v registru smluv podle zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), ve znění pozdějších předpisů.“*
- (3) V případě, že příspěvková organizace bude uzavírat po účinnosti zákona o registru smluv dodatek k již zveřejněné smlouvě, a zároveň tento dodatek podléhá povinné registraci v registru smluv, pak bude takový dodatek obsahovat doložku následujícího znění: *„Smluvní strany berou na vědomí, že tento dodatek bude zveřejněn v registru smluv podle zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), ve znění pozdějších předpisů.“*
- (4) Před uzavřením smlouvy požádá vždy příspěvková organizace ostatní smluvní strany, aby sdělily, zda některé části smlouvy považují za obchodní tajemství. V případě, že smlouva nebude obsahovat žádné obchodní tajemství, bude ve smlouvě uvedena doložka následujícího znění:

„Smluvní strany prohlašují, že smlouva neobsahuje žádné obchodní tajemství.“ V případě, že smluvní strana před uzavřením smlouvy písemně označí některé části smlouvy za obchodní tajemství, bude tato část smlouvy z uveřejnění v registru smluv vyloučena, data vyloučená z uveřejnění rovněž nebudou uvedena v metadatech smlouvy.

Část IV

Závěrečná ustanovení

Článek 11

- (1) Metodický pokyn je závazný pro všechny příspěvkové organizace zřízené Jihočeským krajem.
- (2) Pro potřebu bližších informací se doporučují k nahlédnutí metodické dokumenty MV ČR, které jsou dostupné na <https://smlouvy.gov.cz/>.
- (3) Metodický pokyn MP/98/OPZU je účinný dnem 18. 11. 2024.

Mgr. Markéta Procházková
vedoucí OPZU