



Jihočeský kraj
Krajský úřad

Odbor kancelář hejtmana
Úsek vedoucího odboru



KUCBX0117XD6

Váš dopis zn.:

Ze dne: 26. 7. 2025
Naše č. j.: KUJCK 90474/2025
Sp. Zn.: KHEJ 89283/2025/papo1 SO
Vyřizuje: Pavla Polívková
Telefon: 386720225
E-mail: polivkova@kraj-jihocesky.cz
Datum: 30. 7. 2025

Poskytnutí informací podle § 14 odst. 5 písm. d) zákona č. 106/1999 Sb.

Vážený pane,

Krajský úřad Jihočeského kraje obdržel dne 26. 7. 2025 Vaši žádost o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, v níž požadujete poskytnutí následující informace:

rozhodnutí, kterými byly městu Protivín stanoveny pokuty.

K výše uvedené žádosti Vám sdělujeme následující:

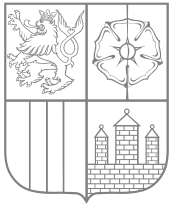
v letech 2024 a 2025 vydalo OPH městu Protivín dvě rozhodnutí ve věci přestupku (porušení zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů), které Vám zasíláme v příloze tohoto sdělení.

S pozdravem

Mgr. Petr Podhola
vedoucí odboru KHEJ

Příloha

Protivín – Rozhodnutí v řízení o přestupku
Protivín-Rozhodnutí 2024



Krajský úřad
Jihočeský kraj

Odbor ekonomický
Oddělení přezkumu a metodiky hospodaření obcí



KUCBX01FZKAF

Váš dopis zn.:

Ze dne:

Naše č. j.: KUJCK 21108/2025
Sp. Zn.: OEKO-PŘ13849/2025/evpa
Vyřizuje: Ing. Eva Pártlová
Telefon: 386 720 961
E-mail: partlova@kraj-jihocesky.cz
Datum: 07.03.2025

Vážený pan
Jaromír Hlaváč
starosta města
město Protivín
Masarykovo náměstí 128
398 11 Protivín

ROZHODNUTÍ

Krajský úřad Jihočeského kraje, odbor ekonomický, jako orgán věcně a místně příslušný dle ust. § 22b odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 250/2000 Sb.“) a ust. § 62 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o přestupcích“), ve věci přestupků dle ust. § 22a odst. 2 písm. d) a písm. e) zákona č. 250/2000 Sb., kterých se mělo dopustit město Protivín, se sídlem Masarykovo náměstí 128, 398 11 Protivín,

rozhodl takto:

I.

Město Protivín, IČO 00250023, se sídlem Masarykovo náměstí 128, 398 11 Protivín, jako obviněný ve smyslu ust. § 68 a § 69 odst. 1 zákona o přestupcích (dále též „obviněný“) se **uznává vinným**

- ze spáchání přestupku dle ust. § 22a odst. 2 písm. d) zákona č. 250/2000 Sb.**, kterého se dopustil dne 22.11.2024 tím, že v rozporu s ust. § 11 odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb., se zveřejněním návrhu rozpočtu na rok 2025 na svých internetových stránkách a na úřední desce, současně neoznámil na úřední desce, kde je tento návrh rozpočtu na rok 2025 zveřejněn v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby.
- ze spáchání přestupku dle ust. § 22a odst. 2 písm. e) zákona č. 250/2000 Sb.**, kterého se dopustil dne 08.01.2025 tím, že v rozporu s ust. § 11 odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb., se zveřejněním rozpočtu na rok 2025 na svých internetových stránkách současně neoznámil na úřední desce, kde je tento rozpočet na rok 2025 zveřejněn v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby.

II.

Za spáchání uvedených přestupků se obviněnému ukládá dle ust. § 90 odst. 1, ust. § 35 písm. b) a ust. § 46 zákona o přestupcích a dle ust. § 22a odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb. správní trest:

pokuta ve výši 5 000 Kč (slovy: pět tisíc korun českých),

kterou je obviněný povinen uhradit do 30 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet Jihočeského kraje č. 199783021/0300, variabilní symbol 5221121108.

III.

Obviněnému se ukládá podle ust. § 95 odst. 1 zákona o přestupcích a vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělků, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, **povinnost nahradit náklady řízení ve výši 2 500 Kč.**

Náklady řízení je třeba uhradit do 30 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí **na účet Jihočeského kraje č. 199783021/0300, variabilní symbol 5232421108.**

O d ů v o d n ě n í

I.

Řízení o přestupcích dle ust. § 22a zákona č. 250/2000 Sb. je v souladu s ust. § 78 odst. 1 zákona o přestupcích zahájeno z moci úřední na základě podnětů doručených Krajskému úřadu Jihočeského kraje dne 13.12.2024 a 10.01.2025, dle nichž se město Protivín mělo dopustit přestupků porušením ust. § 11 odst. 3 a ust. § 11 odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb. tím, že:

1. se zveřejněním návrhu rozpočtu na rok 2025 na svých internetových stránkách a na úřední desce dne 22.11.2024 město Protivín současně neoznámilo na úřední desce, kde je tento návrh rozpočtu na rok 2025 zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby,
2. se zveřejněním rozpočtu na rok 2025 na svých internetových stránkách dne 08.01.2025 město Protivín současně neoznámilo na úřední desce, kde je tento rozpočet na rok 2025 zveřejněn v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby.

Ustanovení § 11 odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb. zní:

„Územní samosprávný celek zveřejní návrh rozpočtu na svých internetových stránkách a na úřední desce nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva územního samosprávného celku. Na internetových stránkách se zveřejňuje úplné znění návrhu. Na úřední desce může být návrh zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o příjmech a výdajích rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby. Územní samosprávný celek současně oznámí na úřední desce, kde je návrh rozpočtu zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. Zveřejnění musí trvat až do zveřejnění rozpočtu. Připomínky k návrhu rozpočtu mohou občané příslušného územního samosprávného celku uplatnit písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění nebo ústně při jeho projednávání na zasedání zastupitelstva.“

Ustanovení § 11 odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb. zní:

„Územní samosprávný celek zveřejní rozpočet na svých internetových stránkách do 30 dnů ode dne jeho schválení a současně oznámí na úřední desce, kde je zveřejněn v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. Tímto způsobem musí být zveřejněn až do zveřejnění rozpočtu na následující rozpočtový rok, alespoň však do konce rozpočtového roku, na který byl schválen.“

Na základě údajů získaných z doručených podnětů a v souladu s ust. § 78 odst. 1 zákona o přestupcích, zahájil Krajský úřad Jihočeského kraje, odbor ekonomický, správní řízení ve věci projednání přestupků dle ust. § 22a odst. 2 písm. d) a písm. e) zákona č. 250/2000 Sb., ke kterým mělo dojít tím, že

- územní samosprávný celek se zveřejněním návrhu rozpočtu na svých internetových stránkách a na úřední desce současně neoznámil na úřední desce, kde je tento návrh rozpočtu zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby.

Město Protivín v rozporu s ust. § 11 odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb. se zveřejněním návrhu rozpočtu na rok 2025 na internetových stránkách a na úřední desce města Protivín dne 22.11.2024 současně neoznámilo na úřední desce, kde je tento návrh rozpočtu na rok 2025 zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby.

- územní samosprávný celek se zveřejněním rozpočtu na svých internetových stránkách současně oznámil na úřední desce, kde je tento rozpočet zveřejněn v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby.

Město Protivín v rozporu s ust. § 11 odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb. se zveřejněním rozpočtu na rok 2025 na internetových stránkách města Protivín dne 08.01.2025 současně neoznámilo na úřední desce, kde je tento rozpočet na rok 2025 zveřejněn v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby.

Správní orgán toto zjištění ověřil na základě shromážděných podkladů, což jsou dokumenty, které jsou součástí podnětu doručeného dne 13.12.2024 a 10.01.2025 a dokument doručený finančním odborem Městského úřadu Protivín dne 30.01.2025, a to: Návrh rozpočtu města Protivín na rok 2025 a důvodová zpráva zveřejněná od 22.11.2024 do 10.01.2025 na internetových stránkách a na úřední desce, Výpis z usnesení zastupitelstva města Protivín konaného dne 09.12.2024 zveřejněn na internetových stránkách a na úřední desce dne 11.12.2024, Schválený rozpočet města Protivín na rok 2025 zveřejněn dne 08.01.2025 na internetových stránkách a na úřední desce, Oznámení o zveřejnění str. 4 podle zákona č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů v platném znění. Tyto podklady jsou evidovány ve spisu Sp. zn.: OEKO-PŘ 13849/2025/evpa.

Tím, že město Protivín žádným relevantním způsobem neprokázalo, že současně se zveřejněním návrhu rozpočtu města na rok 2025 na internetových stránkách a na úřední desce bylo na úřední desce oznámeno, kde je návrh rozpočtu zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby, a současně se zveřejněním rozpočtu na rok 2025 na internetových stránkách neoznámilo na úřední desce, kde je rozpočet zveřejněn v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby, dopustilo se přestupků.

Dle ust. § 22a odst. 2 písm. d) zákona č. 250/2000 Sb. se územní samosprávný celek dopustí přestupku tím, že v rozporu s ust. § 11 odst. 3 nezveřejní návrh rozpočtu.

Dle ust. § 22a odst. 2 písm. e) zákona č. 250/2000 Sb. se územní samosprávný celek dopustí přestupku tím, že v rozporu s ust. § 11 odst. 4 nezveřejní rozpočet.

Vzhledem ke zjištěným skutečnostem naplnil obviněný svým jednáním formální stránku přestupků dle ust. § 22a odst. 2 písm. d) a písm. e) zákona č. 250/2000 Sb.

Dle ust. § 22a odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb. lze za přestupek uložit pokutu do 1 000 000 Kč.

Dle ust. § 22b odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb. přestupky podle tohoto zákona, kterých se dopustila obec nebo dobrovolný svazek obcí, jehož členem není hlavní město Praha, v prvním stupni projednává v přenesené působnosti krajský úřad, v jehož správním obvodu se obec nachází, nebo v jehož správním obvodu má dobrovolný svazek obcí sídlo. Dle ust. § 22b odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb. pokuty vybírá a vymáhá orgán, který je uložil.

Na základě ust. § 22b odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb. přestupky města Protivín, IČO 00250023, tedy v prvním stupni projednává Krajský úřad Jihočeského kraje (dále jen „*krajský úřad*“) jako orgán věcně a místně příslušný.

II.

Dle ust. § 41 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb. za dva nebo více přestupků téhož pachatele projednaných ve společném řízení uloží správní orgán trest podle ustanovení vztahujícího se na přestupek nejpřísněji trestný. Jsou-li horní hranice sazeb pokut stejné, uloží správní orgán trest podle ustanovení vztahujícího se na přestupek nejzávažnější. V daném řízení dosahuje maximální hranice sazby pokuty 1 000 000 Kč.

Vzhledem k tomu, že bylo prokázáno, že se město Protivín dopustilo shora uvedených shodně závažných přestupků, byla mu dle ust. § 22a odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb. uložena pokuta na spodní hranici stanovené sazby ve výši 5 000 Kč.

Odpovědnost za přestupek u právnických osob je podle zákona o přestupcích konstruována jako odpovědnost objektivní. Dle ust. § 21 odst. 1 zákona o přestupcích právnická osoba za přestupek neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložila veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby přestupku zabránila. V daném případě nebylo prokázáno, že by město Protivín vynaložilo veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránilo.

Obviněný svým výše uvedeným jednáním spáchal přestupky dle ust. § 22a zákona č. 250/2000 Sb., za které je také odpovědný. V daném případě tak správní orgán uložil v souladu s ust. § 35 písm. b) zákona o přestupcích pokutu.

Při rozhodování o výši pokuty vzal krajský úřad v úvahu všechny okolnosti případu. Také vycházel z faktu, že město Protivín nespáchalo přestupek úmyslně, ale pouze z nedbalosti. Krajský úřad tak považuje výši pokuty 5 000 Kč za přiměřenou a věří, že i v této výši uložená pokuta bude dostatečným ponaučením pro město a pochybení, které je předmětem přestupků, se dále nebude opakovat.

Pokutu je město Protivín povinno uhradit do 30 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí bezhotovostním převodem na účet Jihočeského kraje č. 199783021/0300, variabilní symbol 5221121108.

III.

Dle ust. § 95 odst. 1 zákona o přestupcích uloží správní orgán účastníkovi, který řízení vyvolal porušením své právní povinnosti, povinnost nahradit náklady řízení paušální částkou. Prováděcí právní předpis stanoví výši paušální částky nákladů řízení a výši paušální částky nákladů řízení ve zvláště složitých případech nebo byl-li přibrán znalec.

Prováděcím předpisem je v tomto případě vyhláška Ministerstva vnitra č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výtěžku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení (dále jen „*vyhl. č. 520/2005 Sb.*“). Dle ust. § 6 odst. 1 této vyhlášky paušální částka nákladů správního řízení, které účastník vyvolal porušením své právní povinnosti, činí 2 500 Kč.

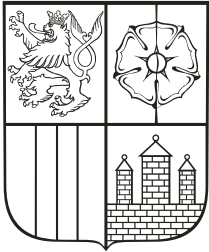
Vzhledem k tomu, že se město Protivín dopustilo dvou přestupků dle ust. § 22a odst. 2 písm. d) zákona č. 250/2000 Sb. tím, že se nezveřejnilo návrh rozpočtu a ust. § 22a odst. 2 písm. e) tím, že nezveřejnilo rozpočet, tedy vyvolalo správní řízení porušením své právní povinnosti, byla mu v souladu s ust. § 95 odst. 1 zákona o přestupcích uložena povinnost náklady řízení nahradit. V souladu s ust. § 6 odst. 1 vyhl. č. 520/2005 Sb. činí částka nákladů řízení 2 500 Kč.

Náhradu nákladů řízení je město Protivín povinno uhradit do 30 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí bezhotovostním převodem na účet Jihočeského kraje č. 199783021/0300, variabilní symbol 5232 421108.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí lze podat do patnácti dnů ode dne jeho doručení odvolání k Ministerstvu financí prostřednictvím Krajského úřadu Jihočeského kraje, ekonomického odboru, U Zimního stadionu 1952/2, 370 76 České Budějovice. Lhůta pro podání odvolání běží ode dne následujícího po dni doručení tohoto rozhodnutí. Podané odvolání má odkladný účinek.

Ing. Jitka Rozboudová
kontrolorka úseku přestupků



KRAJSKÝ ÚŘAD

JIHOČESKÝ KRAJ

Odbor ekonomický

Oddělení přezkumu a metodiky hospodaření obcí

U Zimního stadionu 1952/2

370 76 České Budějovice



KUCBX01BBU6L

Váš dopis zn.:

Ze dne:

Naše č. j.:

Sp. zn.:

KUJCK 24337/2024

OEKO-PR 11501/2024/vlach

Město Protivín

Vážený pan

Jaromír Hlaváč

starosta města

Masarykovo náměstí 128

398 11 Protivín

Vyřizuje:

Ing. Eva Pártlová

Telefon:

386 720 961

E-mail:

partlova@kraj-jihocesky.cz

Datum:

12.03.2024

ROZHODNUTÍ

Krajský úřad Jihočeského kraje, odbor ekonomický, jako orgán věcně a místně příslušný dle ust. § 22b odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 250/2000 Sb.“) a § 62 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o přestupcích“), ve věci přestupku dle ust. § 22a odst. 2 písm. d) zákona č. 250/2000 Sb., kterého se mělo dopustit město Protivín, se sídlem Masarykovo náměstí 128, 398 11 Protivín,

rozhodl takto:

I.

Město Protivín, IČO 00250023, se sídlem Masarykovo náměstí 128, 398 11 Protivín, jako obviněný ve smyslu ust. § 68 a § 69 odst. 1 zákona o přestupcích (dále též „obviněný“) se **uznává vinným** ze spáchání přestupku dle ust. § 22a odst. 2 písm. d) zákona č. 250/2000 Sb., kterého se dopustil dne 12.12.2023 tím, že v rozporu s ust. § 11 odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb., nezveřejnil návrh rozpočtu města Protivín na rok 2024 (dále též „*upravená verze návrhu rozpočtu*“) v podobě v jaké byl předložen k projednání zastupitelstvu města, a to na internetových stránkách a na úřední desce města Protivín nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva města a současně neoznámil na úřední desce, kde je tento návrh rozpočtu na rok 2024 zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. Tento nezveřejněný návrh rozpočtu na rok 2024 byl projednáván na zasedání zastupitelstva města Protivín dne 12.12.2023.

II.

Za spáchání přestupku v článku I. výroku tohoto rozhodnutí se obviněnému ukládá dle ust. § 35 písm. b), ust. § 46 zákona o přestupcích a v souladu s ust. § 22a odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb. správní trest:

pokuta ve výši 3 000 Kč (slovy: třitisíce korun českých),

kterou je obviněný povinen uhradit do 30 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet Jihočeského kraje č. 199783021/0300, variabilní symbol 5221124337.

III.

Obviněnému se dále ukládá podle § 95 odst. 1 zákona o přestupcích a vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, **povinnost nahradit náklady řízení ve výši 1 000 Kč.**

Náklady řízení je třeba uhradit do 30 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí **na účet Jihočeského kraje č. 199783021/0300, variabilní symbol 5232124337.**

O d ů v o d n ě n í

I.

Řízení o přestupku dle ust. § 22a zákona č. 250/2000 Sb. bylo v souladu s ust. § 78 odst 1 zákona o přestupcích zahájeno z moci úřední na základě podnětu doručeného Krajskému úřadu Jihočeského kraje dne 15.12.2023, dle něhož se město Protivín mělo dopustit přestupku porušením ust. § 11 odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb. tím, že dne 12.12.2023 na veřejném zasedání zastupitelstva města Protivín předložilo zastupitelům k projednání, a zastupitelstvo města jej následně projednávalo, návrh rozpočtu města Protivín na rok 2024, když tato verze návrhu rozpočtu dle citace z podnětu: *„...nebyla vůbec vyvěšena na úřední desce města, jak ukládá § 11 odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb. Na úřední desce města navíc ani nebyla zveřejněna informace, kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby, kdy zveřejnění musí trvat až do zveřejnění rozpočtu.“*

Ustanovení § 11 odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb. zní:

„Územní samosprávný celek zveřejní návrh rozpočtu na svých internetových stránkách a na úřední desce nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva územního samosprávného celku. Na internetových stránkách se zveřejňuje úplné znění návrhu. Na úřední desce může být návrh zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o příjmech a výdajích rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby. Územní samosprávný celek současně oznámí na úřední desce, kde je návrh rozpočtu zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. Zveřejnění musí trvat až do zveřejnění rozpočtu. Přípomínky k návrhu rozpočtu mohou občané příslušného územního samosprávného celku uplatnit písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění nebo ústně při jeho projednávání na zasedání zastupitelstva.“

Na základě údajů získaných z doručeného podnětu a v souladu s ust. § 78 odst. 1 zákona o přestupcích, zahájil Krajský úřad Jihočeského kraje, odbor ekonomický, správní řízení ve věci projednání přestupku dle ust. § 22a odst. 2 písm. d) zákona č. 250/2000 Sb., ke kterému mělo dojít tím, že územní samosprávný celek nezveřejnil upravenou verzi návrhu rozpočtu na rok 2024, předloženou zastupitelstvu k projednání a následně projednávanou zastupitelstvem města Protivín, na svých internetových stránkách a na úřední desce nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva územního samosprávného celku a současně neoznámil na úřední desce, kde je tento návrh rozpočtu na rok 2024 zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby.

Město Protivín v rozporu s ust. § 11 odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb nezveřejnilo upravenou verzi návrhu rozpočtu na rok 2024 na internetových stránkách a na úřední desce města Protivín nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva města dne 12.12.2023 a současně neoznámilo na úřední desce, kde je tento návrh rozpočtu na rok 2024 zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby.

Správní orgán toto zjištění ověřil na základě shromážděných podkladů, což jsou dokumenty, které jsou součástí podnětu doručeného dne 15.12.2023 a dokumenty doručené finančním odborem Městského úřadu Protivín, a to: Návrh rozpočtu města Protivín na rok 2024 a důvodová zpráva zveřejněná od 21.11.2023 do 08.01.2024, Zápis z jednání finančního výboru ze dne 08.12.2023, Materiál pro jednání RM dne 29.11.2023, usnesení rady města č. 257/2023 ze dne 29.11.2023, jehož přílohou je upravený návrh rozpočtu na rok 2024 oproti zveřejněnému návrhu rozpočtu na rok 2024, Materiál pro jednání ZM dne 12.12.2023, jehož předmětem je upravený návrh rozpočtu města Protivín na rok 2024, Výpis z usnesení zastupitelstva města Protivín konaného dne 12.12.2023. Tyto podklady byly doručeny na Krajský úřad Jihočeského kraje, odbor ekonomický, dne 07.02.2024 a jsou evidovány ve spisu Sp. zn.: OEKO-PŘ 11501/2024/vlach.

Z výše uvedených podkladů bylo prokázáno, že v rozporu s ust. § 11 odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb. město Protivín nezveřejnilo upravený návrh rozpočtu na rok 2024 na internetových stránkách a na úřední desce města Protivín nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva města a současně neoznámilo na úřední desce, kde je tento návrh rozpočtu na rok 2024 zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. Tím se město Protivín dopustilo přestupku dle ust. § 22a odst. 2 písm. d) zákona č. 250/2000 Sb., když oporu ke konstatování této skutečnosti lze objektivně spatřovat ve výkladu, uvedeném ve výtisku materiálu Zprávy Ministerstva financí České republiky pro finanční orgány obcí a krajů, číslo 2, ročník 2023, bod 3. Rozsah zveřejněného návrhu rozpočtu, čj. M-37026/2023/2203-2, ref. JUDr. A. Heřmanová, kde se uvádí:

„Zákon č. 250/2000 Sb. nestanoví, v jakém rozsahu třídění příjmů a výdajů podle rozpočtové skladby má být návrh rozpočtu sestaven, ukládá ale povinnost zveřejnit úplný návrh rozpočtu na internetových stránkách. Znění úplného návrhu rozpočtu zveřejněné na internetových stránkách může být podrobnější než užší rozsah návrhu zveřejněný na úřední desce, možné je ale i to, že úplné znění návrhu rozpočtu odpovídá zúženému rozsahu rozpočtu. Úplný návrh rozpočtu v podobě, v jaké byl zveřejněn na internetových stránkách, je předkládán k projednání zastupitelstvu.“

Současně je zde také explicitně vyjádřeno, že přestupkem podle § 22a zákona č. 250/2000 Sb. je též nezveřejnění oznámení na úřední desce, kde je návrh rozpočtu zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby.

O tom, že zastupitelstvu města Protivín byl předložen k projednání, a následně byl i zastupitelstvem projednáván, jiný než zveřejněný návrh rozpočtu města Protivín na rok 2024 na zasedání zastupitelstva města dne 12.12.2023, svědčí i tyto skutečnosti:

- 1) V podkladech doručených zdejšímu krajskému úřadu finančním odborem Městského úřadu Protivín je doložen list označený jako:

„Materiál pro jednání ZM dne 12.12.2023.

Návrh rozpočtu města Protivín na rok 2024.“

V dokumentech předložených podatelem doručeného podnětu je současně s totožným listem „Materiál pro jednání ZM dne 12.12.2023. Návrh rozpočtu města Protivín na rok 2024.“ doložen též na to navazující dokument nazvaný „Odůvodnění“, kde jsou uvedeny tyto věty: *„Předložený návrh rozpočtu se částečně liší od zveřejněného. V průběhu této doby a zejména po projednání ve Finančním výboru a se starostou a radou města byly do návrhu zapracovány některé připomínky.“*

- 2) V pořízeném a potvrzeném zápisu ze zasedání zastupitelstva města Protivín dne 12.12.2023 je v bodě 2.4. Návrh rozpočtu města Protivín na rok 2024, strana 14 shora, uvedena věta:

„Předložený návrh rozpočtu se částečně liší od zveřejněného.“

- 3) V průvodním dopise finančního odboru Městského úřadu Protivín, doručeném zdejšímu krajskému úřadu dne 07.02.2024 (na dopise je nesprávně uvedeno datum 5.4.2024), jehož součástí byly listinné podklady k projednávání předmětného přestupku dle § 22a zákona č. 250/2000 Sb., je uveden následující text:

„Návrh rozpočtu města zpracovala ve spolupráci se starostou města vedoucí finančního odboru. Návrh rozpočtu spolu s důvodovou zprávou v podrobném členění byl na pevné úřední desce a na úřední desce s dálkovým přístupem zveřejněn 21.11.2024 (správně mělo být 2023), tj. 21 dnů před plánovaným termínem schvalování v ZM.

V době zveřejnění bylo uskutečněno několik porad na úrovni starosty města, vedoucí finančního odboru a předsedy Finančního výboru města. Připomínky a požadavky na změny v návrhu rozpočtu na rok 2024 ze strany občanů nebo dalších orgánů města nebyly podány.

Výstupem z těchto porad byl materiál pro jednání Finančního výboru města a Rady města, který byl zpracován vedoucí finančního výboru (správně mělo být odboru). Oba orgány města se změnami souhlasily a dle toho byl upraven konečný návrh rozpočtu včetně důvodové zprávy pro jednání Zastupitelstva města.“

Město Protivín také žádným relevantním způsobem neprokázalo, že současně s návrhem rozpočtu města na rok 2024 bylo na úřední desce oznámeno kde je návrh rozpočtu zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby.

Dle ust. § 22a odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb. lze za přestupek uložit pokutu do 1 000 000 Kč.

Dle ust. § 22b odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb. přestupky podle tohoto zákona, kterých se dopustila obec nebo dobrovolný svazek obcí, jehož členem není hlavní město Praha, v prvním stupni projednává v přenesené působnosti krajský úřad, v jehož správním obvodu se obec nachází, nebo v jehož správním obvodu má dobrovolný svazek obcí sídlo. Dle ust. § 22b odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb. pokuty vybírá a vymáhá orgán, který je uložil.

Na základě ust. § 22b odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb. přestupek města Protivín, IČO 00250023, tedy v prvním stupni projednává Krajský úřad Jihočeského kraje (dále jen „*krajský úřad*“) jako orgán věcně a místně příslušný.

II.

Vzhledem k tomu, že bylo prokázáno, že se město Protivín dopustilo shora uvedeného přestupku, byla mu dle ust. § 22a odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb. uložena pokuta na spodní hranici stanovené sazby ve výši 3 000 Kč.

Odpovědnost za přestupek u právnických osob je podle zákona o přestupcích konstruována jako odpovědnost objektivní. Dle ust. § 21 odst. 1 zákona o přestupcích právnická osoba za přestupek neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložila veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby přestupku zabránila. V daném případě nebylo prokázáno, že by město Protivín vynaložilo veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránilo.

Obviněný svým výše uvedeným jednáním spáchal přestupek dle ust. § 22a zákona č. 250/2000 Sb., za který je také odpovědný. V daném případě tak správní orgán uložil v souladu s ust. § 35 písm. b) zákona o přestupcích pokutu.

Při rozhodování o výši pokuty vzal krajský úřad v úvahu všechny okolnosti případu. Také vycházel z faktu, že město Protivín nespáchalo přestupek úmyslně, ale pouze z nedbalosti. Krajský úřad tak považuje výši pokuty 3 000 Kč za přiměřenou a věří, že i v této výši uložená pokuta bude dostatečným ponaučením pro město a pochybení, které je předmětem přestupku, se nebude opakovat.

Pokutu je město Protivín povinno uhradit do 30 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí bezhotovostním převodem na účet Jihočeského kraje č. 199783021/0300, variabilní symbol 5221124337.

III.

Dle ust. § 95 odst. 1 zákona o přestupcích uloží správní orgán účastníkovi, který řízení vyvolal porušením své právní povinnosti, povinnost nahradit náklady řízení paušální částkou. Prováděcí právní předpis stanoví výši paušální částky nákladů řízení a výši paušální částky nákladů řízení ve zvláště složitých případech nebo byl-li přibrán znalec.

Prováděcím předpisem je v tomto případě vyhláška Ministerstva vnitra č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení (dále jen „*vyhl. č. 520/2005 Sb.*“). Dle ust. § 6 odst. 1 této vyhlášky paušální částka nákladů správního řízení, které účastník vyvolal porušením své právní povinnosti, činí 1 000 Kč.

Vzhledem k tomu, že se město Protivín dopustilo přestupku dle ust. § 22a odst 2 písm. d) zákona č. 250/2000 Sb. tím, že nezveřejnilo upravenou verzi návrhu rozpočtu na rok 2024 na internetových stránkách a na úřední desce města Protivín nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva města a současně neoznámilo na úřední desce, kde je tento návrh rozpočtu na rok 2024 zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby, tedy vyvolalo správní řízení porušením své právní povinnosti, byla mu v souladu s ust. § 95 odst. 1 zákona o přestupcích uložena povinnost náklady řízení nahradit. V souladu s ust. § 6 odst. 1 vyhl. č. 520/2005 Sb. činí částka nákladů řízení 1 000 Kč.

Náhradu nákladů řízení je město Protivín povinno uhradit do 30 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí bezhotovostním převodem na účet Jihočeského kraje č. 199783021/0300, variabilní symbol 5232124337.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí lze podat do patnácti dnů ode dne jeho doručení odvolání k Ministerstvu financí prostřednictvím Krajského úřadu Jihočeského kraje, ekonomického odboru, U Zimního stadionu 1952/2, 370 76 České Budějovice. Lhůta pro podání odvolání běží ode dne následujícího po dni doručení tohoto rozhodnutí. Podané odvolání má odkladný účinek.

Ing. Lubomír Bednář
vedoucí oddělení